

# 对我国国情国力的综合分析

朱 庆 芳

作者认为,我国40年来社会主义建设已取得了很大成绩,综合国力已居世界第6位,社会发展总水平已居世界第70位;但在经济与社会发展中仍存在许多值得重视的问题,例如:人均资源占有量少、生态破坏和环境污染日趋严重、地区发展不平衡、人口素质差以及主要产品的人均水平低、产业结构不合理、管理水平落后、经济与社会发展不协调等,就总体来看,仍处于摆脱贫困的阶段。因此,今后的现代化建设一定要从实际出发,要适应国情国力,量力而行,稳步前进。

作者:朱庆芳,女,1933年生,1956年毕业于中国人民大学工业统计系专业,现为中国社会科学院社会学研究所副研究员。

建国以来,我国的社会主义建设取得了很大成绩,改变了旧中国贫穷落后的面貌,初步建成了繁荣昌盛的社会主义新中国,国力有了很大增强。但是,若与我国人民付出的劳动和代价相比,与建设的时间相比,还不能令人满意,在前进的道路上,发生过严重的失误,走了不少曲折的弯路。主要原因是在相当长的时间里,忽视国情国力,在建设方针上急于求成,越过了实际可能,片面追求高速度、高积累,忽视人民生活,忽视经济和社会的协调发展,造成比例严重失调,产生了许多社会问题。经过几次大起大落的折腾,不仅浪费了大量财富,挫伤了群众的积极性,而且延误了建设进程,在世界各国中,我国尚处于低收入水平的行列中。

为避免未来建设中再次出现失误,必须对我国的国情国力进行全面评估和分析,清醒地认识国情国力的特点,从实际出发,量力而行,制定符合实际的建设方针和政策。

## 一、正确认识我国的基本国情

我国的基本国情指的是进行现代化建设的物质基础和生产条件,它包括自然资源、人力资源、生态环境等。

我国的基本国情和特点是:

### (一)地大物博,资源丰富,但人均占有量低

1. 我国国土辽阔,资源总量多,但山地多、农业用地少。由于人口众多,按人口平均的资源占有量低于世界平均水平,土地利用率低。

我国国土面积为960万平方公里,仅次于苏联、加拿大,居世界第三位。但按人口平均的土地只有13亩,只有世界人均数50亩的26%;1989年人均耕地只有1.3亩,为世界平均4.3亩的28%,人均森林面积1.7亩,为世界平均17亩的10%,人均草原面积3.1亩,为世界平均9.8

亩的32%，与资源较丰富的美、苏比较，差距很大，人均耕地低于印度。

我国国土资源有优越的气温、热量条件，便于发展多种作物。不利条件是地形、土质、气候条件复杂，山区、高原多，农业用地少。在国土面积中山地高原有570万平方公里，占59%；盆地180万平方公里，占19%；丘陵95万平方公里，占10%；平原只有115万平方公里，仅占12%。1990年耕地面积只有14.3亿亩，仅占国土面积10%；森林面积也少，为18.7亿亩，覆盖率12.98%，可利用的草原面积为33.7亿亩，占23.4%。以上三项合计占国土面积46.3%，低于世界平均三项面积合计64%的比例，也低于美国、苏联和印度，如下表。

	世界平均(1985年)	中国(1989年)	美国(1935年)	苏联(1935年)	印度(1985年)
耕地森林草原占国土面积(%)	63.5	46.3	74.2	68.6	82.1
耕    地	10.1	10.0	20.0	10.2	55.6
森    林	30.1	13.0	28.3	41.7	22.6
草    原	23.3	23.3	25.8	16.7	4.0
人均占有量(亩)					
耕    地	4.3	1.3	11.8	12.3	3.3
森    林	12.7	1.7	16.6	50.5	1.4
草    原	9.8	3.1	15.1	20.2	0.2

我国有荒地资源16.2亿亩，但可耕荒地只有5.3亿亩，人均只有0.5亩。建国以来，因各项建设盖房用地增多和退耕、造林、还牧等原因，使耕地锐减，1990年比1952年减少18462万亩，平均每年约减少486万亩，人均耕地由1952年的2.8亩减为1.3亩，只及美、苏的九分之一。今后城乡建设占用土地在所难免，还需继续退耕还林、还牧、还湖，耕地将进一步减少，而人口不断增加，这对于我国将是一个沉重的压力。

2. 地下矿产资源丰富，种类多、分布广、储量大，但富矿少，品位低，已探明储量少。我国是世界上矿产种类比较齐全，储量规模可观的少数国家之一。据专家估计，矿产资源的潜在价值居世界第三位。世界上已知的160多种矿产资源，在我国找到并探明储量的已有140多种，有20多种居于世界前列，钨、铍、钛、锑、稀土、硫铁矿、砷、石棉、石墨、石膏等10种矿产资源探明储量居世界第一位；煤、锌、锡、汞、磷等13种探明储量居世界第二三位；铁、锰、铅、钼、硼5种储量居世界第四五位。至1989年底，已探明的主要矿产保有储量：煤为9015亿吨，铁矿石为498亿吨，磷矿石152亿吨，钾盐2.72亿吨，盐2759亿吨。

工业原料中有80%来自矿产，因此矿产储量关系到国民经济的增长。据地矿部专家估计，我国有相当一部分现有探明矿产储量不能满足经济建设的需要。

我国矿产资源的特点是：（1）人均占有量低，除钨、稀土外，其他矿产资源均低于世界平均水平，煤储量总量虽占世界第二，但人均储量仅为世界平均水平的47%；铁矿石总量占世界第四，而人均储量仅为世界平均水平49%；铜、铝为30%；磷为52%。（2）富矿少、贫矿多，特大优质富矿尚未发现。如铁矿，全国平均品位小于34%，富矿不到5%，致使一些钢铁厂不得不从国外进口富矿石；铜矿中富矿仅占37%；磷矿富矿仅占5.9%；稀有金属矿为国外实际开采品位的1/2至1/10。（3）地区分布不均衡。东部地区人口多，但矿产资源贫乏，西部地区资源丰富，人口少、地形复杂，不利于开发。（4）科技手段落后，开发利用不够，浪费大，据有关部门调查，矿产资源总回收量只有30—50%。

3. 能源资源储量丰富，但勘探程度不高，可供开发的后备储量不足。各类能源资源兼

备。前面已表述了煤炭储量多、品种全，储量占世界第二位，而且分布面广，在全国一千多个县中都有煤炭储量。石油资源的远景储量据地矿专家估计达600—700亿吨，天然气资源总量40万亿立方米，还有煤层甲烷（煤层气）资源量16.5万亿立方米。

水力资源蕴藏量达6.76亿千瓦，可开发量为3.79亿千瓦，年可发水电1.92万亿千瓦时，相当于7亿吨标准煤和现有发电量的3.3倍，居世界第一位，但地区分布不均，有67%集中在四川、云南、西藏三省区，开发较困难。

我国沿海的潮汐能源资源总量约1.1亿千瓦，其中可供开发利用的约3000多万千瓦。

核电站是新兴的能源开发，原子核裂变的主要原料是铀和钍，我国铀矿的探明储量居世界前列，可以满足国防工业和本世纪末建设一千万千瓦核电站对铀矿的需要。

我国能源资源储量总量虽大，但勘探程度不高，可供开发的后备储量不足，尤其是油、气供给缺口较大。按人口平均可采储量均低于世界平均水平，如煤炭的经济可采储量人均仅为100吨，为世界平均水平的40%；每人占有的可开发水电量为1700多度，为世界平均水平的80%；天然气和石油的人均可采储量并不富裕，均低于世界平均水平。水能开发利用仅占水能资源的5%，远远低于世界平均开发利用18%的水平。

鉴于能源可开采的储量不足，能源需要量大，又受生产力水平低和运输能力的不足等因素影响，能源短缺，供应严重不足，影响了整个国民经济的发展。据估计，工业部门由于能源不足，约有30%的工业生产没有发挥，影响产值上千亿元；农村由于能源短缺，导致滥砍乱伐，地表植被破坏，水土流失，是生态环境破坏的主要原因之一。

#### 4. 水资源总量不足，地区分布和时间分配极不均匀。

淡水资源总量约为2.8万亿立方米，居世界第6位，但人均占有量很少，只有2630立方米，仅为世界人均水资源1.1万立方米的1/4，居世界88位，比苏、美平均1.8万和1.4万立方米少得多。目前可供利用的水资源为1.1万亿立方米，但实际用水量已达0.5万亿立方米。水资源地区分布也很不均衡，长江流域及其以南地区水资源占80%多，而耕地及人口占36%和54%，北方和西北水资源则不到20%。从时间看，夏季水多，冬春少雨而且每年变化大，造成了水旱灾害频繁，有5000万农村人口和3000万头牲畜饮水困难，影响农业稳定发展。全国有200多个城市供水紧张，40多个城市严重缺水，另一方面水质污染，加剧了水资源短缺，约有50%的城市水源受到不同程度的污染。随着工业的发展，进入80年代以来，城市用水量将以每年10%的速度递增，供水能力明显赶不上用水量的增长，据有关部门估算，由于城市供水不足，每年造成的经济损失约200亿元，水资源已成为制约国民经济发展的至关重要的问题。

#### 5. 海洋资源开发潜力很大，水产资源遭到破坏。

我国有淡水总面积1664万公顷，可养殖面积503万公顷，已养殖305万公顷，仅占淡水总面积18%。我国有海岸线18400公里，海洋岛屿线14247公里，共计32647公里，海域面积300万平方公里，海水可养殖面积仅为49万公顷，已养殖16万公顷。长期以来水产资源遭到严重破坏，不顾海洋鱼类资源的有限性，片面追求高产，使捕捞能力大大超过了资源的再生能力，酷渔滥捕使海水产资源遭到严重破坏；淡水产资源主要由于大规模围湖造田，使水面缩小，江河上大量筑坝建闸，阻塞了鱼类繁殖回游通路，加上水域环境的污染等原因使淡水捕捞生产每况愈下。

据统计，水产品总产量1990年为1218万吨，人均只有11公斤，仅为世界平均18.5公斤的

59%，为日本的1/10，其中人均淡水产品4.6公斤，海水产品6.1公斤。据调查，尚有85%的浅海、滩涂面积有待开发利用。

## (二) 生态破坏严重，农业资源退化短缺

生态平衡是现代化建设中的重大问题。长期以来，在“左”的思想指导下，违反了自然规律，对农业资源实行了掠夺性的经营，破坏了生态平衡，致使本来就不多的农业资源衰退，同时产生了潜在的短缺，制约了农业的发展和整个国民经济的发展。生态破坏的一些主要方面是：

1. 森林过量采伐，重采轻造，覆盖率和林木蓄积量下降。据第三次全国森林资源清查，1988年森林面积为18.7亿亩，覆盖率12.98%，森林蓄积量91.4亿立方米。按人口平均只有1.7亩，蓄积量8.3立方米，仅及世界平均的13%和12%，居世界100位以后。森林是陆地生态系统的重要组成部分，而它的减少的速度却令人担忧和吃惊！如大兴安岭的覆盖率由解放初期71%降为57%，四川和云南复盖率降了一半，长白山地区由82.5%锐减到14.2%。历年来人工造林面积不少，但存活面积仅占1/3。全国木材每年的消耗量为2亿多立方米，按现有蓄积量，只能采伐40多年。而且森林火灾频繁，从1950年至今，共发生55万次，烧毁山林5亿亩，成灾面积1.8亿亩，相当于同期造林保存面积的43%。1987年5月大兴安岭火灾又烧毁800多万亩，损失木材75万立方米，直接经济损失4亿多元。此外虫害面积每年达9000万亩，加上乱砍滥伐等原因，使森林资源遭受的经济损失每年高达115亿元，至于由于森林减少使生态环境、气候恶化，造成水土流失、沙化等所造成的损失比森林本身的直接损失要大得多。

2. 草原退化、沙化。由于超载过牧，弃牧毁草开荒造田等实行掠夺性利用，草原退化沙化、碱化面积占23%，虫害面积占1/3，缺水面积占1/4。草原退化使草场的产量和质量都、有所下降，单位面积产草量约比50年代下降了30—60%。

3. 水土流失面积、沙漠化面积增加。由于滥垦、滥牧、滥伐，使植被破坏，水土流失，全国水土流失面积由解放初期的116万平方公里增加到目前150万平方公里，增长了29%，占国土面积15.6%。全国每年土壤流失总量达50亿吨，入海泥沙流量高达18—20亿吨。黄河下游河床每10年淤高1米。因植被破坏、水土流失和地域负荷超重，使沙化面积增加，建国以来沙化面积约扩大了一倍，目前估计总面积达110万平方公里，还有15.8万平方公里正在沙漠化。

4. 耕地趋向贫瘠化，土质严重下降。据1986年完成的土壤和肥力状况普查，高产田由过去33%降为21%，低产田占34%，中产田占45%；缺磷面积占59%，缺钾面积占23%，磷钾均缺占14%；土壤板结的占12%，水土流失地占34%，沙化地占7%，盐碱化面积占6%，易涝地占6%。许多地区几乎已不用农家肥，绿肥面积从2亿多亩降为1亿亩，土壤有机含量严重下降。

5. 受灾面积增加，受灾程度加重。由于植被破坏，严重影响了农业生态系统物质和能量的正常运转，使生态失去平衡，致使气候变坏，灾害频繁。据统计1950—1958年全国受灾面积平均每年为2.8亿亩，1975年以后至今，平均每年6亿亩，比50年代增加了一倍多，成灾率呈提高的趋势，其中旱灾每年3—4.5亿亩，水灾每年1.5亿亩，每年因水旱灾害损失粮食600—700亿斤，受灾人数400万人，死亡1.2万人，造成经济损失300—400亿元。

## (三) 环境污染日趋严重

1. 水污染日趋严重。废水排放总量1989年为354亿吨,大部分未经处理便排入江河湖海,工业废水处理率只有30%。现有80%左右的河流受到污染,50%的城市水源受到不同程度的污染,有24%的农田灌溉用水不符合标准。由环卫监测所组织历时5年的一项调查表明,由于水资源受到污染,约占全国人口79%,约7亿人的饮用水未经消毒细菌量超过标准,约有3亿人饮用水水质不好,铁锰含量大,有1.3亿人的饮用水被工业严重污染。

2. 大气环境污染有发展的趋势。废气排放总量1990年为85391亿标立方米,其中二氧化硫排放量1495万吨,粉尘排放量840万吨,废气净化处理率比1985年的59%略有下降。几乎所有城市降尘量都超标,二氧化硫排放量超标的城市占16%。据专家估计,我国许多城市的大气污染,约相当于发达国家五、六十年代的状况。

3. 固体废弃物污染不断加剧。1990年废弃物排放量为5.8亿吨,历年废物堆存总量已达67.5亿吨,比1985年增长了24%,目前有2/3的城市已陷入了垃圾重围,还侵吞了良田、淤塞了河道,对人体危害也很大。

“三废”直接污染的耕地达6000多万亩,减产粮食近百亿斤,乡镇企业的“三废”污染比城市还严重。近几年全国因排放、泄漏有害、有毒物质而发生的污染事故,每年有3000多起,较大事故150多起。

目前总的形势是,局部有所控制,总体还在恶化,前景令人担忧。环境污染不仅危害居民健康,而且给国民经济造成了严重损失。据环保系统专家的测算,由环境污染和生态破坏造成的损失每年达860亿元,占国民生产总值5%左右。其中环境污染造成的损失360亿元(大气污染101亿元,水污染157亿元,农药污染96亿元)由于生态破坏每年造成损失为500亿元(农业资源破坏363亿元,森林资源破坏115亿元,水资源破坏19亿元)。

#### (四) 地区发展不平衡

我国地域辽阔,自然资源分布极不均衡。社会经济发展,是由东向西呈梯形推进的趋势,东部土地平坦肥沃,气候适宜,物产丰富,交通发达,人口稠密,科技管理水平也较高;西部地区山地、沙漠沼泽多,交通不便,地广人稀,经济文化相对落后。根据社会指标课题组用46个社会经济指标综合计算的结果,1989年东部11个省的社会发展总水平除海南和广西居18位和27位外,其他9个地区都居全国13位以前,而西部10省区都居于全国15位以后,从平均得分看,东部地区比西部地区社会发展水平高38%。从经济发展的差别看,差距更大些。

1989年人口和国民收入的比较如下表

	平均人口		国民收入		人均国民收入 (元)	社会劳动生产率 (元)	差距	
	(万人)	占全国%	(亿元)	占全国%			人均国民收入	劳动生产率
东部	45253	41	7138	54	1577	3045	1	1
中部	37078	34	3726	28	1995	2103	0.64	0.69
西部	27376	25	2304	17	842	1685	0.53	0.55

注 东部12个地区是指京、津、冀、辽、沪、江、浙、闽、鲁、粤、桂、海南。

中部8个地区是指黑、吉、晋、豫、鄂、湘、皖、赣。

西部10个地区是指川、云、贵、藏、陕、甘、青、宁、新、蒙。

生产决定了消费,从居民消费水平看,东部约比西部高57%,农民人均纯收入东部也比西部高60%以上,最高的上海达1380元,比最低的甘肃306元高2.8倍,省与省比,辽宁比甘

肃高一倍。1989年全国农村人均纯收入在200元以下尚未解决温饱问题尚有4000多万人，西部地区约占2/3。

社会经济发展不平衡的原因除自然条件有差异外，还由于国家在投资布局上存在差别，“六五”、“七五”期间国家固定资产投资额用于东部地区比西部地区多1—2倍。

从长期战略眼光和合理布局看，应充分利用西部地区的丰富资源，发挥地大物博的优势，在技术、资源上支援西部地区，逐步加速西部地区的资源开发和经济发展。

#### (五) 人口多、素质差，就业压力大

1989年4月，我国人口总数已突破11亿大关，1990年底已达11.43亿人，占世界总人口22%。41年中翻了一番，平均每年增加1467万人。

1. 人口过多，造成膨胀的需求压力。不仅使我国新增的国民收入消费额有40%、新增粮、棉、油的一半或一半以上被每年新增人口消费掉，影响了积累资金的增加和居民消费水平的提高。人口膨胀还导致生态环境的恶化。前述我国资源与人口比较，大多数资源低于世界平均水平，实际成了“人口大国、资源小国”，生态破坏很重要一个原因是由于人口失控对资源的过度开采造成的。如滥垦、滥牧、滥伐等，人口的继续增长对生态环境仍将是一个严重威胁。例如人口对耕地的压力，如果过度超载，就会导致土地资源的严重退化；人口对森林资源的影响也极大，由于生活能源的短缺，毁林乱砍乱伐现象始终得不到有效的制止，致使植被继续破坏；人口对水资源的威胁更大。在水资源不足的情况下，人口增加会导致水荒，甚至出现生活用水和饮水困难，影响城市工业的发展。此外人口压力对能源、对城市环境、对气候等人类生存条件与环境都构成了严重威胁。

2. 人口素质差。在当代，人口的智力结构直接决定了社会经济的发展速度和国家的强弱，国际间的竞争，实质上是科技和人才的竞争。我国人口中低素质和低技能的人口过多，已成为现代化过程中一个沉重的人口包袱。据1990年7月第四次人口普查，15岁以上人口中，文盲和半文盲达1.8亿人，占总人口15.9%。如果加上15岁以下辍学儿童4000万，则12岁以上的文盲人口仍有2亿多人。在总人口中，小学文化程度占37.1%，初中文化程度占23.3%，高中占8.0%，大学文化程度占1.4%；每万人口的在校大学生人数1990年仅18.0人，适龄人口上大学的只占2%。由于受教育的年数和受高等、中等专业教育的人数偏低，因此，我国知识分子为数甚少，据统计，脑力劳动者1990年约为4800多万人，占社会劳动者8.5%，有技术职称和中专以上文化程度的知识分子只有2200多万人只占4%。与发达国家相比，差距很大。发达国家成人识字率达90%以上，知识分子约占一半左右，每万人口大学生多达四五百人。我国人口素质低，是造成科技落后、经济效益低、产品质量差的主要原因。值得注意的是近几年“读书无用论”又重新抬头，近几年中小学流失生呈增长的趋势，每年有400多万小学生、200多万初中生中途辍学，还有200多万学龄儿童未能入学，近几年高中生和大学生、甚至研究生退学人数增多，高中毕业生不愿考大学的人数增多，人才外流、逾期不归的现象也较突出。以上这些现象如不采取措施，将严重影响我国人口素质、技术素质的提高。

3. 就业压力大。1990年全国社会劳动者人数为56740万人，近12年平均每年增加1382万人，年递增率为3%，也就是说，每年进入劳动年龄的人口至少有1300多万，城镇职工每年平均实际增加380万，城镇待业人数平均每年有300多万。长期以来，我国为了解决历史遗留下来的劳动就业问题，被迫实行了“低工资、多就业”、“三个人饭五个人吃”的保障性安置就业政策，在持续的人口增长压力下，这种就业政策便成为经济生活中的一个沉重包袱，

实际是将显性失业转化为隐性失业,据估计,全国城镇企业中隐性失业人数约有1500至2000万人,庞大的冗员影响了企业竞争能力,抑制了劳动生产率的提高,其弊端已日益显露。近两年来由于市场疲软、开工不足,停工半停工待业人数增加,城镇失业率呈上升趋势。农村人口压力和就业压力也很大。由于农业人口增长快、严格的户籍制度和城市可容纳的劳动力少,农业人口向非农业转移的步伐缓慢,1978年以前农业人口比例由1952年85.6%降为1978年的84.2%,26年中下降了1.4%;改革后的11年中加快了转移的步伐,但到1989年农业人口仍占79%,农业人口的绝对量增加了6678万人,平均每年增加607万人。农村劳动力仍有4.1亿,扣除从事乡镇企业、非农业,仍有3.1亿多劳动力被困在有限的土地上,据测算,按目前每个劳力负担耕地数量,只需1.9亿劳力,剩余劳动力1亿多人,即平均每3人中有1人是潜在失业者,失业率为30%,比城市潜在失业率15%高一倍。

## 二、正确认识我国的基本国力

### (一) 对国力的综合评价

什么是国力?一般认为经济实力(可动员用于现代化建设的人力、物力、财力)就是国力,经济实力固然重要,但要衡量一个国家在世界舞台上是否具有举足轻重的地位,单看经济实力是不全面的。军事科学院黄硕风研究员提出了“综合国力”,他认为“综合国力”是指一个国家所拥有的全部实力和潜力,及其在国际社会中的影响力。综合国力由政治力、资源力、经济力等七个方面组成,根据这位专家计算,1989年综合国力居世界第6位,比1949年第13位上升了7位。居于美、苏、德、日、法五国之后,从分项看,资源力居世界第5位、经济力第8位、科技力第9位、文教力第10位、外交力居第8位、国防力和政治力均居第3位。我们认为综合国力是一个总量指标,它用来综合反映我国在世界中的影响和实力是有必要的。但要反映我国在世界中的社会发展水平,就不能单纯用绝对量来衡量,不能满足于我国人口多、绝对量和比重大的优势,而应该用“人均”、“比例”等相对数进行比较,才能比出水平。

### (二) 对社会发展水平的评估

笔者运用16个社会经济指标组成指标体系,用综合评分法对世界120个国家进行了社会发展水平的评估,通过16个指标综合计算就能比较准确地衡量每个国家的进步与差距,对1987年120个国家综合计算的结果,我国为68分,居世界第70位。我国社会发展总水平大致相当于中等偏下水平。高于39个低收入国家平均分51分的33%,低于48个中等收入国家平均78分的13%。从分项指标看,代表经济的人均国民生产总值居102位,社会结构指标居96位,人口素质居57位,生活质量居世界第43位,详见表1。

### (三) 经济实力绝对量大,但人均水平低

经济是发展一切事业的物质基础,经济实力是提高其他实力的前提,从上述国际比较中,经济力总量居世界第8位,而人均国民生产总值仅占102位,这说明我国经济实力绝对量大,但人均水平低。建国后经过41年的建设,已从根本上改变了旧中国贫穷落后面貌,国家通过基本建设投资和各种途径的直接投入,已形成了巨额的国有资产,仅预算内国营企业和行政事业单位拥有的固定资产总额原值就有16000多亿元,已建立起比较完整的、独立的国民

经济体系。1990年国民生产总值已达17400亿元，居世界第8位，主要工农业产品产量，如钢、煤、电、原油、粮、棉、肉等产量已跃居世界第五位之前，其中粮、棉、油料、肉类已居世界首位。从总量看，我国已具有一定的实力和地位，但按11亿人口平均，水平就很低，还是一个穷国，属低收入国家行列。如我国1990年人均国民生产总值只有370美元，居于世界一百位以后，由于计算方法不尽合理，遗漏较多，价格偏低等因素，与国外不完全可比，如经过调整，我国人均国民生产总值约为500—700美元，居世界的位次约为80位左右。从人均产量看，1988年钢的人均产量为55公斤，仅为世界人均产量134公斤的41%，原油126公斤，仅为世界567公斤的22%，人均发电量501千瓦时，为世界2059千瓦小时的24%，人均粮食产量仅369公斤，也居于世界的后列。由此可见，我国当前还是收入较低的穷国，今后，在相当长的时期内，摆脱贫困和落后仍将是我们的奋斗目标。

#### （四）社会结构不合理，有待进一步优化

我国社会结构水平居于世界后列，主要是由于我国城市化水平较低，改革以来，虽加速了农业向非农业转移的步伐，但与发达国家比，城市化水平仍较低，按非农业人口计算，1987年仅占总人口21%，居世界107位；其次是第三产业落后，第三产业比例的高低是反映社会化程度和现代化水平的主要标志，1989年第三产业占国民生产总值的比例仅占26.5%，居世界倒数第二位，如按第三产业劳动者所占比例也只占18%，居世界倒数第13位，此外，反映外向型经济的出口总额改革开放以来，虽然增长很快，出口总额占国民生产总值的比例由1978年4.8%提高到1989年的12.4%，但在世界上仍处于低水平，约居世界80位。反映对教育的重视程度，教育经费占国民生产总值的比例也远低于世界平均水平，1987年仅占2.7%，居世界95位。此外，非农业劳动者比例偏低，农业产值比例还比较高，下降缓慢。总的看我国社会结构指标仍处于世界较落后的水平，它影响社会经济发展水平的提高和社会效益的提高，有待进一步优化。

#### （五）科技管理水平落后，效率低，浪费大

我国科技管理水平相对比较落后，机械化自动化水平不高，据有关部门估计，我国目前工业技术水平只相当于经济发达国家60年代水平，约比世界先进水平落后20年，企业职工中工程技术人员仅占4%，而日本企业工程技术人员占30%。从劳动者的文化程度看，根据1987年1%人口抽样调查，在生产工人和运输工人中5%是文盲和半文盲，29%为小学程度，48%为初中程度，高中以上程度仅占18%；国营企业4000多万技术工人中高级技工只占2—3%。职工的文化素质直接影响了技术管理水平，工业增长额中依靠科技进步的比例，我国仅占16—20%左右，大大低于发达国家占60—80%的比例。我国的劳动生产率也比发达国家低得很多。按全社会劳动者创造的国民生产总值看不到一千美元，而美、德、法、日等国为2—3万多美元，相差三四十倍；如以钢、油、电等实物劳动生产率相比较，也相差几十倍，如每一钢铁工人年产钢，我国为10吨左右，日本为330吨，采油工人年产油，我国为100吨，美、苏为3000多吨，每人发电量，我国为41度，美、日为200—300多度。

从能耗看，我国单位产品能耗水平约比发达国家高30—90%，每万元国民生产总值的能耗比日本高三倍，比印度也高出一倍。

据有关部门的调查，市场抽查的商品合格率为55%，与发达国家98%的合格率相比相差甚远；另一项调查企业生产中不良产品损失率约占产值10—15%，由此推算每年经济损失就超过一千亿元。



管理水平落后,还表现在建设中的投资决策失误、管理失误等方面,造成严重的浪费。据有关部门估算,建国以来,我国固定资产总投资已达2万多亿元,由于盲目投资、重复建设造成的浪费约有1840亿元;由于管理失误,投产后不能正常运转或被迫停产的约损失2024亿元;由于建设周期拖长,仅“三五”—“六五”的20年中约损失2000亿元;由于固定资产不能正常交付使用或交付使用后闲置的损失约有4300亿元。以上的损失数字是相当可观的。

#### (六) 农业比重大,劳动生产率低

我国11亿人口中有8亿多是农业人口,是世界上农业人口最多的农业大国,农村劳动力有4亿,占全社会劳动者74%,从事农林牧副渔劳动力有3.2亿,占69%。一方面农业在国民经济中具有举足轻重的地位,另一方面要清醒地估计当前农业形势。我国农业的特点是:基础差,底子薄,不稳定,劳动生产率低,与世界各国比较差距很大。如每一劳动力提供的粮食,我国为1243公斤,而美国为11.2万斤,苏联为9151公斤,我国肉类71公斤,而美国为5299公斤,苏联为577公斤。

由于农业劳动生产率低,农民除自己消费外,能提供的剩余产品很少。1989年农业商品率只有50%左右,每一劳动者提供的农副产品商品额仅434元,粮食净商品率仅15%左右,能提供的商品粮365公斤,每个农业劳动力只能养活3.4人,11亿人口中有3亿多人口搞饭吃,主要农产品还有一部分需要进口。

#### (七) 积累能力低,国家能集中的财力有限,建设资金不足

首先是积累能力低,1979—1990年期间,国民收入平均每年增长8.4%。速度并不慢,但绝对额每年增加不到1000亿元,每年用于消费增加629多亿元,用于积累仅318多亿元,1990年人均消费额831元,积累额只有432多元,改革以来的12年中,人均国民收入每年新增加仅79元,其中55元用于增加消费,用于增加积累的只有24元。

其次是国家所集中的财力有限,赤字大,债务多。1990年全国财政收入3245亿元,比1978年1121亿元增加1798亿元,平均每年仅增加163亿元,由于近几年经济效益连年下降,企业亏损多,支出增加,收支不平衡,12年来除1985年收大于支外,其他11年都是支大于收,赤字总额达916亿元,平均每年赤字83亿元。1979—1989年10年累计债务支出达545亿元,财政补贴达2444亿元。此外预算外资金越来越大,1988年预算外资金达2270亿元,比1978年的347亿元增长了7倍,相当于预算内收入的比例由31%上升至91%,预算外资金的大幅度上升,这对于保证重点建设是不利的。

#### (八) 经济和社会的发展不协调,遗留问题不少

长期以来,在建设方针上受“左”的指导思想影响“重经济、轻社会”,“先生产、后生活”,“重积累、轻消费”,片面发展重工业,忽视人民生活,结果形成了“高积累、高速度、低效益、低消费”,欲速则不达,延误了社会主义建设进程,这种情况在改革开放以来已逐步得到了扭转,但至今遗留问题仍不少,有的至今未得到扭转。

从投资结构看,1953—1978年26年累计,社会投资(指文教、卫生、科研及社会福利)仅占4%,1979—1990年12年累计,这一比例已提高到10%。投资总额中非生产投资(指与人民生活有关的文化生活福利等建设)比例,1953—1978年只占20.6%,改革12年来已提高到38%,其中:住宅投资从5.8%提高到17%,平均每年的住宅投资额从14亿元增加到160亿元,增加了10倍。

从投资结构中的物质投资(指经济投资)与智力投资(指科研、教育)的比例看,见

表1

120个国家(地区) 16个社会指标的综合分值

指 标	评分标准	低收入国家		中等收入国家	苏联及东欧	市场经济工业国和石油出口国	附: 中国居世界位次
		合计	其中: 中国				
综合分值	100	51	68	78	113	143	70
一、1. 人均国民生产总值	8	2	2	4	6	10	102
二、社会结构	37	18	19	36	35	52	96
2. 农业产值在国民生产总值中的比重	6	3	4	6	5	10	85
3. 第三产业产值在国民生产总值中的比重	6	4	3	8	3	10	119
4. 出口总额在国民生产总值中的比重	6	3	3	4	4	3	80
5. 城市人口占总人口比重	7	2	2	6	8	10	107
6. 非农业就业人口占就业人口比重	6	3	4	6	9	10	87
7. 教育经费占国民生产总值的比重	6	3	3	6	6	9	95
三、人口素质	31	17	23	22	35	45	57
8. 中学生占12-17岁年龄人口比重	6	4	4	6	9	10	70
9. 大学生占20-24岁年龄人口比重	6	1	1	4	5	8	91
10. 人口自然增长率(1980-1987年平均)	6	4	6	3	8	9	33
11. 平均预期寿命	7	6	8	6	8	10	45
12. 婴儿死亡率	6	2	4	3	5	8	44
四、生活质量	24	14	24	16	37	36	43
13. 平均多少人有一名医生(1984年)	6	2	6	3	9	9	34
14. 平均每日摄取热量	6	3	5	6	9	8	53
15. 通货膨胀率(1980-1987年平均)	6	7	9	1	9	9	23
16. 人均能源消费量	6	2	4	6	10	10	63

资料来源:根据世界银行《1989年世界发展报告》中的数据按综合评分法计算。16个指标大部是1987年数字。

表2。

从表2看,过去26年中28元物质投资才有1元智力投资,改革11年已提高到平均11元有

表2

年 份	物质投资(亿元)		智力投资(亿元)		物质投资与智力投资的比例
	合 计	每年平均	合 计	每年平均	
1953—1978年(26年)	5968	230	214	8.2	28:1
1979—1989年(11年)	9064	824	825	75.0	11:1
改革11年为26年的%	152	358	386	915	

资料来源:根据《1990年中国统计年鉴》中数字整理(下表同)。

表3

年 份	科研教育支出(亿元) (包括投资和事业费)		占 国 民 收 入 %		
	合 计	每年平均	合 计	教育费	科研费
1953—1978年	1676	64	4.1	2.6	1.5
1979—1989年	3416	342	5.5	4.1	1.4

注:教育包括教育部系统外的全部教育支出。

1元智力投资这已是一大进步。但因为欠帐过多,和我国财力有限,科研、教育投资的水准仍比较低。见表3。

改革以来智力投资比例虽有了提高,但人均水平很低,与发达国家比较,差距很大,目前仍存在经济与社会不协调现象,从而影响综合国力的提高。

### 三、与国情国力相适应,量力而行,稳步前进

我国国情国力大致可概括为:地大物博、资源丰富,已具有一定的物质基础和经济实力,但人均占有量少,经济社会发展不平衡、科技水平低,财力有限,就总体来看,仍处于摆脱贫困的阶段。

过去长期以来由于忽视了国情国力,急躁冒进,教训是很深刻的。急于求成往往脱离了实际,带有很大盲目性,结果造成土地资源、矿产资源、森林和水资源的过量开采和使用浪费,为今后的社会主义建设带来了极不利的后果,而且造成经济的全面紧张和产生了许多社会问题,每次“大上”后都被迫进行调整或整顿,使经济大起大落,不仅延误了建设时间,而且浪费了大量财富,人民得到实惠不多。“吃一堑”,应“长一智”,我们应从多年来的实践中、沉痛的教训中总结出经验,要清醒地认识到,今后的现代化建设一定要从实际出发,要与我国的国情国力相适应,量力而行、稳步前进。必须注意下列几方面的问题:

#### (一) 要强调经济与社会的协调发展

首先应从“以经济增长为核心”的传统发展战略转变到“以满足人的基本需要”为核心的发展战略,也即转变到“以社会的全面发展战略”上来,各国现代化过程的实践已证明,单纯以经济增长为第一,忽视社会的全面发展,已带来了一系列的社会问题,反过来影响和制约了经济的发展,自二次世界大战后,许多国家已改变了发展战略,重视了社会发展,即强调以人为中心的全面发展。

我国长期以来实际上是以经济增长为核心的发展战略,忽视社会的全面发展,结果产生了一些严重的社会问题,诸如对资源的过度开采造成生态环境的恶化,由于资源短缺形成的两种价格,滋长了干部的贪污腐化的不正之风,收入分配不公和物价上涨使居民贫富差距扩大,西方文化的侵入,使赌博、嫖娼、拐骗等不法活动增加,犯罪率升高……等等,近几年又新出现了经济滑坡、市场疲软、开工不足等现象,使部分居民实际收入下降等等,这些社会问题,如任其发展,都有可能成为社会不安定因素。实践证明,如果及早注意经济社会的协调发展,则以上社会问题便会得到有效控制,社会全面发展的核心是强调发展中注意人的因素,人是社会发展的主体、是动力,社会发展必须取决于人的素质(包括科学文化素质、身体素质、心理和思想道德素质)而人的素质的提高,必须投入必要的相应的智力投资和满足人的生活、医疗、福利等投资,人的素质的提高,则人的潜力就能得到充分发挥,从而推动生产力、科技、社会的发展而进入良性循环。

#### (二) 要严格控制人口的增长

如前面所述,国情国力的每个指标都与人口总量有关,人口膨胀是导致国力不强、社会发展水平不高的重要原因之一,也是导致生态环境恶化的重要原因。人既是生产者又是消费者,据估算,一个劳动者从出生到16岁,城乡平均每人的家庭养育费要12800元,多出生一千万人口就要多花1280亿元,如果把社会消费计入,则数字更大。70年代以来,控制人口政策

已取得显著成效，人口自然增长率从1965年的28%降到1984年的10.8%，已少生了两亿人，但近年来增长率又有回升，连续5年在14%以上，1990年为14.7%。近五年每年净增1500多万人。主要原因是，一方面这几年正值生育高峰期，另一方面，一些地区尤其是在农村，对人口控制工作有所放松。由于人口发展具有长期和累进性质，要从根本上控制人口，至少需要解决好一代人（25年左右）的生育控制，本世纪是关键时期，特别是在生育高峰期，更应严格控制人口的增长，决不能有丝毫放松。

### （三）采取切实措施振兴农业

农业人口多、农业比重大，农业资源贫乏，农业商品率低是我国最基本的国情国力，国民经济的发展受农业制约的因素极大，要扭转农业长期徘徊不前的局面，关键是要改变宏观决策，调整投资结构，增加对农业的投入，调整工农比例关系，要狠下决心调整工农比价，按价值规律办事，搞等价交换，彻底改变过去过高估计农民收入，把农民挖得太苦的竭泽而渔的政策。应从各方面切实支援农业，减轻农民额外负担，努力提高农民的文化素质，把农民的生产积极性真正调动起来，同时要发展农村教育努力提高农民的文化素质，并针对我国农业资源贫乏的特点，加强农业科学研究和科技推广工作，健全农村科技服务体系依靠科技兴农，提高农业劳动生产率，有效地利用自然和社会资源。只有通过以上对农业的综合治理和深化农村体制改革，振兴农业，才能使农业走出困境。

### （四）要重视生态平衡和环境保护

生态环境问题是制约社会经济发展和影响居民生活质量的重大社会问题。必须充分予以重视，目前环保事业的资金虽已纳入国家计划，颁布了各种法律、法规，但要实施，改善目前的生态环境状况，任务十分艰巨，在资金紧缺的情况下，要突出重点，环保的重点是抓城市和大中型工业企业，并要贯彻“预防为主、防治结合、综合治理”的方针，把治理污染作为企业技术改造的一项重要内容。生态环境要在合理开发利用自然资源中重视生态环境的保护，要保护植被、控制水土流失。要严格控制人口的增长，减少对资源超载的压力。使生产建设与社会效益、经济效益、环境效益三者统一起来。

### 主要参考书目：

1. 《中国社会指标管理与实践》何建章、吴军、朱庆芳编，统计出版社1989年版。
2. 《生存与发展》中国科学院国情分析研究小组编，科学出版社1989年版。
3. 《中国统计年鉴》国家统计局编，统计出版社1990年版。
4. 《超载的土地》乔晓春等著，求实出版社、沈阳出版社1989年版。

责任编辑：王 颖